

# 坚定政治站位 坚守为民本位 坚持能力固位 加强新时代检察机关法律监督工作

□詹静

时代孕育思想，实践培育理论。在中国特色社会主义进入新时代的重要历史阶段，中共中央出台《关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，为检察机关能动履职提供了极为重要的思想指引、理论指导和实践指南。坚定政治站位、坚守为民本位、坚持能力固位，成为加强新时代检察机关法律监督工作的必然之选、必由之路、必行之事。

检察机关必须坚定政治站位，必须坚持党的领导。检察机关首先是政治机关，加强新时代检察机关法律监督工作首先是政治责任。坚定政治站位，必须坚持党的领导，增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护，切实把党的领导贯彻到法律监督工作中。

过程、各方面，才能确保新时代检察机关法律监督工作始终沿着正确政治方向前进。必须保持监督属性。讲政治与重办案是检察工作的一体两面。加强新时代检察机关法律监督工作，在讲政治的同时，更需要重办案。每一位检察人员就必须像一个工匠，不断锤炼、不断改进自己的技艺和作品，用更为高超的监督能力、更加突出的办案成效，来体现讲政治、彰显顾大局。

检察机关必须坚守为民本位，必须更加注重重民利。人民利益高于一切。新时代，人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面产生的需求更多元，检察公益诉讼必须聚焦直接侵权、损害民利的高发多发领域，常态化开展扫黑除恶、综合性治理网络空间、系统性防范社会风险，让人民群众

在每一个司法案件中都能感受到公平正义。必须更加注重重民盼。我国检察机关法律监督权具有鲜明公益属性。目前，检察公益诉讼蓬勃发展，加强新时代检察机关法律监督工作，既要积极加大生态环境、食药安全等传统领域公益诉讼案件办理力度，更要稳妥拓展公益诉讼案件范围，探索办理公共卫生、文物和文化遗产保护等领域公益损害案件。

检察机关必须坚持能力固位，必须把准制约与配合的关系。加强新时代检察机关法律监督工作，要善于在对立中把握统一，在统一中把握对立。检察机关行使法律监督职责，综合运用检察建议、再审检察建议、抗诉等监督方式，促进被监督者规范执法、规范司法，推动监督者与被监督者共同解决问题，争取双赢多赢共赢效果。必须把准创新与守正的关系。创新

是提升能力的“高速路”，守正是巩固能力的“安全阀”。加强新时代检察机关法律监督工作，必须尊重规律、实事求是，围绕办案、量力而行地守正创新，切实摆脱创新形式化、应景化等乱象，消除无益创新造成的主责主业弱化、人财物资源浪费、管理成本增加等弊端。必须把准一体与多元的关系。检察机关是国家法治监督体系中的重要组成部分。加强新时代检察机关法律监督工作，必须处理好检察机关与其他监督主体之间的关系，因此，检察机关应当积极探索与其他监督主体的有机融合，各尽其职、协调配合、系统推进，共同形成、筑牢监督权力的体系性能力、制度性笼子。

(作者系南京市溧水区检察院党组书记、检察长)

>>>领导干部笔谈

## 泰兴推进基层综合执法规范化

本报讯(通讯员 杨越予 记者 施为飞)近期，泰兴市出台《基层综合行政执法能力提升三年行动方案(2022—2024年)》(以下简称《方案》)，通过“一大工程、两大举措、三项机制”进一步完善行政执法机制、加强行政执法队伍建设、规范行政执法行为、加强行政执法监督，让基层执法人员“敢于执法、精于执法”。

开展队伍提升工程，解决乡镇无人执法问题。强化党建引领，加强基层综合执法机构党组织建设，鼓励具备条件的乡镇(街道)综合行政执法局设立党支部，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，每个乡镇配备不少于4名拥有行政执法资格且从事行政执法工作的人员。

着力实施两大举措，解决乡镇不敢执法问题。研究行政执法容错纠错机制。在层层压实执法人员责任追究制度的同时，研究制定行政执法人员依法履职免责和容错纠错机制，充分保护和调动行政执法人员的积极性，提升行政执法人员担当意识、责任意识、主体意识、使命意识。

建立完善三项机制，解决乡镇不会执法问题。加强培训机制，推动能力提升。紧抓领导干部、行政执法人员、法制审核人员、执法监督人员四支力量的教育培训，引导执法人员牢固树立执法为民的理念。落实协作机制，提升执法效能。建立并落实协调配合、信息共享机制和跨部门、跨区域执法协作联动机制。完善法制审核机制，缓解法制审核难题。



针对农村一些果农住在偏僻地区，反诈意识淡薄，容易上当受骗的实际，灌云县司法局组织人员深入果园，对果农进行有针对性的反诈骗宣传，筑牢电信诈骗的“防火墙”，守护好群众“血汗钱”。

□通讯员 吴晨光 宋汶恩 摄

## 奋力争创 法治中国示范区

(上接1版)科学立法，提升保障质效。建立论证咨询、政协协商、第三方评估等机制，开通立法民意直通车，建立基层立法联系点，组建政府立法顾问团，提高立法工作法治化规范化水平。制定《科技创新促进条例》《数字化转型促进条例》《持续优化营商环境 制定《电梯安全管理条例》《公共场所管理办法》大力解决人民群众的急难愁盼。截至目前，无锡市共制定地方性法规96件、政府规章109件、规章和规范性文件报备率、及时率、规范率100%、立法后评估100%。

严格执法，推进依法行政。制定相对集中行政处罚权目录清单和涉企违法行为不予行政处罚、从轻减轻行政处罚清单目录，探索实施包容审慎监管。推动12345政府热线与12388纪检监察热线深度融合，实行公共资金、国有资产和领导干部经济责任审计全覆盖。大力构建1+3+X三项制度规范体系，组织专家审查全市375份行政执法案卷，对执行不力的单位发出行政执法决定书和建议书，强化严格执法三项制度的行动自觉。

公正司法，维护公平正义。深入推进司法体制改革，探索形成环保审判、无锡模式、知识产权检察保护、无锡样本、审判权运行机制改革试点、智慧解决、执行难、送

达难等经验做法在全省及全国推广。全面推行“一个中心、三项数据、五大平台、九项举措”审判管理模式，高标准设立看守所法律援助工作站，建立涉企案件办案影响评估、信访快速办理、违法犯罪预防等机制，签署《知识产权保护跨部门协作框架协议》。

依法决策规范权力运行。制定出台《重大行政决策程序规定》《重大行政决策程序规定实施细则》《规范性文件制发和重大行政决策合法性审查程序规定》，将重要规划制定实施、重大民生工程推进等列入年度重大行政决策项目目录管理，严格执行征求意见、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定和决策后评估等法定环节，确保重大行政决策项目目录管理规范有序。

精彩实践：制定出台《关于疫情防控期间依法坚决维护社会秩序和社会稳定的公告》《关于推动严格规范公正文明执法为疫情防控和复工复产提供有力法治保障的工作意见》。

《无锡市镇街综合行政执法指导规范》荣获2020年度省司法行政改革创新奖。打击恶意抢注侵权案例获全国优秀案例分析评选一等奖，全面推行检察听证、派驻+巡回模式。物联网+执行无锡模式获评2021政法智能化建设智慧

法院创新案例。13个政府建设项目列入重大行政决策目录管理，市级部门及152个区县局级部门、75个镇(街道)区行政权力运行过程、政务服务全流程依法依规公开。

记者：依法治国基础在基层。请问无锡市近年来是如何夯实基层治理的法治基础？有哪些举措？

谢海华：多年来，我们一直坚持“以人民为中心”的发展思想，大力完善公共法律服务体系，持续为人民群众提供优质、高效、便捷的法治服务，不断提升基层社会治理法治化水平。

多维加大普法力度。高标准谋划推进“八五”普法，去年以来全市共组织开展法律咨询300余场、法治宣传500余场，发放各类普法宣传资料20万余份。制定出台《市级机关部门月度普法项目清单》，举行“谁执法谁普法”履职报告会。精心创作法治文化精品，制作推出“民法典小剧场”系列短剧，被省市电视台及省委政法委微信公众号宣传推广。

多元化化解矛盾纠纷。全面构建最多跑一地，服务零距离，矛盾纠纷多元化化解体系，在全省率先建成市级矛盾纠纷调处中心，县镇村三级矛盾纠纷调处中心(工作室)规范化建设全面提档升级，化解各类矛盾纠纷

47.8万余起，民事一审万人起诉率低于全省平均值。常态化运行社会及信访稳定工作联动机制，深入开展“领导干部包案化解积案攻坚”行动，重点矛盾、突出矛盾化解稳定率分别达93.4%、100%。

多举措推动惠民工程。连续15年精心打造“法治无锡建设惠民实事工程”品牌，制定出台《关于法律援助民生拓展工程的实施方案》，527名法官、396名检察官、1079名警官、2599名律师及基层法律服务工作者挂钩网格提供专业服务，6821名“法律明白人”发挥作用明显。深入开展“全民反诈”行动，电信网络诈骗发案量同比下降50.2%，有效维护人民群众的切身利益。

精彩实践：全市成功创建全国民主法治示范村(社区)13个，省级546个；建成省级法治文化阵地48个，市级364个，基本实现法治文化场馆、中心、长廊、景观在全市村(社区)的全覆盖。

出台《无锡市城乡网格化服务管理办法实施细则(试行)》，全面建成市县镇三级网格化服务管理中心，实现网格化联动处置平台四级贯通。

与省司法厅、红豆集团柬埔寨工业园联合成立全省首家海外“一带一路”法律服务中心，西港模式在全省推广。

(上接1版)

### 田间送法助农秋收

丰收季节秋收忙，人身安全可不能忘。驾驶农用车要小心谨慎、多注意观察。检察干警走上前向农机作业车辆驾驶员详细讲解《农业机械安全监督管理条例》，并结合近

(上接1版)行动中，淮安各地公安还将治安巡查与安全宣传有机融合，组织民警深入社区、广场、公园等群众聚集场所，开展反电诈、反盗抢、防溺水、防火灾、拒赌毒等安全知识宣传教育，提高群众守法自觉和自

(上接1版)

### 拉起一张“天罗地网”

喂，严警官啊，我这块看到了几张网，应该是抓鸟的，你是不是来看一下？行，你等我，我马上过来。

9月30日早上7时左右，正准备去单位上班的丹徒公安分局森林派出所民警严军接到华山护林员老吴的电话，立即通知同事，一同赶到现场，在收集相关证据物品后，一起动手，将数张捕鸟网一并拆除。

## 洪泽检察溯源治理助农秋收

年来农用收割机安全事故案例，重点强调农业机械使用操作、法律责任等规定内容，提醒驾驶员一定要严格遵守操作规程，严禁酒后驾车，严禁使用拖拉机、联合收割机

## 淮安警方 百日行动 成绩亮眼

我保护意识。百日行动以来，淮安公安立足防患未然，坚持突出重点、以面保点，严格公共安全管控，确保社

作为镇江市1300余名山水网格员之一，老吴从单纯的护林到发现、报送线索，已经两年多了。而严军则是全市24名山水警长之一，带有2名辅警、5名山水网格员，每周不少于1次的面对面碰头，分析当前环境保护形势，重要重点警情提示，更快更准准力防范打击，是严军和老吴们的日常。

镇江市警方以山水警务室为牵引，在全市建立100余个山水网格，推进“网格+警格”联动融合，组

违规载人。

卖粮时一定要留证据保留意识，一旦遭遇诈骗，要及时报案。为提高农户的法治意识，守牢农户“钱袋子”，检察干警结合涉农典型

## 淮安警方 百日行动 成绩亮眼

会面持续安全稳定。以守牢安全生产为底线，推进“三年大灶”安全生产整治，深化道路交通安全事故预防“减量控大”、群租房清患安居

### 打造一支“融合战队”

9月27日，手上还有一堆事等着办。但一个电话，还是让食药环侦支队二大队大队长钱红金匆匆出门。

打来电话的是镇江市生态环境局综合执法局副局长邵峰。这两天工作中发现的几个问题，让邵峰始终放心不下，快到国庆长假了，必须在

## 苏州全国首发法院司法政务地方标准

本报讯(通讯员 苏法宣)日前，苏州市中级人民法院举行新闻通气会，就《人民法院司法政务工作规范地方标准》《人民法院司法政务工作规范》(DB3205/T 1046—2022)编制、发布有关情况向社会做公开介绍。该部规范系全国首部以地方标准形式制定的人民法院司法政务领域的专项规范。

据介绍，《人民法院司法政务工作规范》是苏州在人民司法政务工作中实践经验的总结、改革成果的固化，为全国法院提供了可复制推广的样本。

## 淮安法院固强补弱冲刺 收官季

本报讯(特约记者 赵德刚 通讯员 陈俊声)为贯彻落实全市“敢为善为、勇挑大梁”百日攻坚行动动员部署会议精神，10月8日下午，淮安中院召开全市法院冲刺全年目标任务暨第三次审判质效动员会。淮安中院党组书记、院长章润围绕“挺敢为善为铁肩，扛勇挑大梁重任，为争取经济社会发展最好结果提供坚强司法保障”这一主题作动员讲话。他号召全市法院干警鼓足干劲、铆足干劲，全情投入各项重点工作的冲刺跑，奋力打赢年度目标任务的“决战”，为交出展示最好结果的“淮安答卷”提供坚强司法保障。

据统计，今年1至9月，省法院通报的11项重点审判质效指标，目前排名可比的9项指标

中，淮安地区有7项进入全省前四，其中3项第一、2项第二。但针对当前面临的形势，全市法院11项重点审判质效指标要想在年底胜利进入全省“第一方阵”，必须一着不让地开展百日办案竞赛活动，通过活动开展，进一步强化案件精研细判、快审快判和案件息诉服判意识，确保办案质量、效率并重以及案结事了。同时在案件审理执行要落实好案件严管优判各项措施，确保各司其职，责任到人，努力在固强补弱中全力扩大执法办案在全省领先优势。

会议指出，四季度既关系到今年工作收官，也关系到明年工作起步，全市法院要牢牢把握这一时间节点，紧紧围绕年度重点工作和重点指标，在对标找差中全速进入重点任务攻坚状态。

## 拿原件借条去起诉，为何败诉？

□本报通讯员 魏静 赵政 本报记者 戴丽娟

原告拿着借条原件来起诉要求被告还款，而被告也拿出了银行还款流水，看似双方都有充足证据，其中却隐藏着关于不诚实的“秘密”，到底是谁在说谎？

2013年5月29日，被告徐某以经营需要资金为由，向原告葛某借款50000元，并出具借条一份，未约定借期及利息。为及信访稳定工作联动机制，深入开展“领导干部包案化解积案攻坚”行动，重点矛盾、突出矛盾化解稳定率分别达93.4%、100%。

然而法院在审理中，被告却拿出了2016年2至2017年7月期间，通过招商银行向原告账户分15笔共计转账62400元的记录。且因被告徐某居住在重庆与被告身处两地，故在借款偿还完毕后未能收回借条，才发生了原告拿着借条原件起诉被告的事实。在出借方持有借条原件、借款

人存在汇款记录的情况下，应结合当事人陈述、款项交付经过、借款偿还完毕后销毁借条的可能性等综合因素考量判断借款人的汇款能否认定为偿还涉案借款。案件承办法官华阳升说道。

法院审理认为，原告葛某与被告徐某之间发生借贷关系，但被告有证据证明偿还了涉案借款。原告虽持有借条，但其明知被告还款，在本案诉讼期间一直未披露此事实。在之后被告提供转账记录证明还款的情况下，原告质证时前后陈述意见不一致，先辩称系被告徐某偿还的是在涉案借款之前的借款，后又辩称系支付本案借款的利息，均无证据证明，故被告转账支付的款项62400元应认定为偿还涉案借款。

最终，法院驳回原告葛某的诉讼请求。案件诉讼费用由原告葛某负担。

## 为兑现胜诉权益 加速

(上接1版)本着将矛盾纠纷化解在源头、切实减轻当事人诉累的原则，案件执行法官张岩、法官助理赵一等多次到现场实地调查，数次组织双方面对面协商调解，数次组织双方面对面协商调解，数次组织双方面对面协商调解，数次组织双方面对面协商调解。

信用修复后，网络公司业务逐渐好转，积极履行和解协议，最终实现了网络公司经营好转、通信公司债权得到保障、网络公司员工就业趋于稳定的“多赢局面”，对人民法院在执行中进一步增强善意文明执行的主动性、增强企业发展社会责任感具有积极示范意义。

为深入落实优化营商环境决策部署，云龙法院开展“优化法治营商环境执行年”1+4专项行动，以企业信用修复“暖企行动”为牵引，以市场主体出清“护企行动”、涉党政机关执行积案清理“惠企行动”、执行信访突出问题攻坚化解“安企行动”为支撑，助力企业更好生存和发展，推动全区营商环境持续优化，为经济社会高质量发展提供优质高效司法服务。

采用企业信用修复“暖企”机制，对228家企业完成信用修复，为69家有发展前景和挽救价值的企业转危脱困创造了生机。加大企业“执转破”工作力度，移送破产79件，有启动力闲置土地、人才、设备等生产要素从“僵尸企业”释放出来。发布优化营商环境典型案例三篇并被上级法院、多家媒体转载刊发。探索助力市场主体出清的信用治理机制入选省高院企业信用管理创新机制，助力打造“云服务、龙速度”营商品牌的工作举措得到云龙区委主要领导批示肯定。

执行攻坚没有终点，只有连续不断的新起点。云龙法院将以示范法院创建为契机，锚定既定奋斗目标不松懈，以奋楫争先姿态开拓执行工作新局面！

案例，向农户宣传各种涉农法律知识，并现场为群众解答有关法律问题，把秋收晾晒场变成了法治宣传的大课堂。

宣传结束后，检察干警还发放《检民联系卡》，提醒农户一旦遭遇侵权，可以向检察机关寻求帮助。

等专项行动，消除各类突出安全隐患312处，公安监管领域安全生产事故起数和死亡人数同比分别下降35.9%、16.7%，实现重大亡人交通事故、群租房安全事故、基层消防安全事故、涉危案(事)件“四个零发生”。

### 节前采取措施，否则保不定发生什么事

拧成一股绳，汇成一股劲。为更好地加强部门之间的合作配合，警方“落地前移”，向5家主要生态环境类行政管理部门派驻警务室，完善数据共享、线索研判、疑难会商、执法联动机制，汇聚整合行政管理部门监管数据共11个大类、48个小型、100余万条“融合专网”，对28个生态保护重点区域、320家重点企业开展在线动态监测，实现部门职能良性互补、手段相互支撑。